



Прокуратура України
ПРОКУРАТУРА ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ПРОКУРАТУРА ЛУЦЬКОГО РАЙОНУ
43025, м. Луцьк, вул. Кривий Вал, 29
тел./факс (0332) 728072

10.01.2013 № 55-47 вих 13

Голові Луцької районної ради
Волошенюку І.В.

**Про стан законності та правопорядку
на території Луцького району у 2012 році
та вжиті заходи прокурорського реагування
з метою забезпечення конституційних прав і
свобод громадян та інтересів держави**

Шановний Ігорю Васильовичу!

Діяльність органів прокуратури спрямована на утвердження верховенства закону, зміцнення правопорядку і має своїм завданням захист від неправомірних посягань на гарантовані Конституцією, іншими законами України та міжнародними правовими актами соціально-економічні, політичні, особисті права і свободи людини і громадянина, основи демократичного устрою державної влади, правовий статус місцевих рад народних депутатів, органів територіального громадського самоврядування.

Використовуючи надані законодавством України координаційні повноваження у 2012 році прокуратурою району проведено три координаційні наради (24.01.2012, 10.08.2012 та 24.12.2012).

Вжитими заходами досягнуто зменшення кількості усіх зареєстрованих злочинів на 24 % (з 578 до 437), в тому числі тяжких та особливо тяжких на 25% (з 264 до 197).

Збільшення кількості заподіяння тяжких тілесних ушкоджень та незаконних заволодінь транспортними засобами у порівнянні з 2011 роком є дуже незначним (з 2 до 3 та з 6 до 9 випадків відповідно).

Збільшилась кількість вчинення злочинів особами, які раніше вчиняли злочини (229 у поточному році проти 148 у 2011 році), але разом з тим вказана тенденція спостерігалася лише у першому півріччі 2012 року, а у другому півріччі злочини з ознаками повторності повторно практично не вчинялись.

У зв'язку збільшення кількості злочинів, вчинених неповнолітніми, прокуратурою району 04.10.2012 проведено міжвідомчу нараду.

Протягом поточного року на облік в ГКМСД Луцького РВ УМВС України у Волинській області поставлено 30 підлітків, станом на 01.12.2012 на обліку перебуває 32 неповнолітні особи, до адміністративної відповідальності притягнуто 177 неповнолітніх (що на 16,45% більше у порівнянні з 2011 роком), з яких 18 протоколів (2011 – 17) за ст.178 КУпАП за розпиття спиртних напоїв в громадських місцях, що на 5,88% більше, ніж у 2011 році. 20 протоколів (у 2011 – 10) за куріння у невстановлених місцях. Крім того, у 2012 році працівниками Луцького РВ УМВС України у Волинській області складено 6 протоколів за продаж алкогольних напоїв та тютюнових виробів неповнолітнім особам. Разом з цим, неповнолітніми у поточному році скоєно 76 злочинів (проти 26 у 2011).

Разом з тим, однією із причин показника зростання злочинності у 2012 році серед дітей є, що із 76 злочинів – 56 складів злочинів, вчинених Бабилясом С. А., Бабилясом В. А., Бабилясом А. А., Кельнячем Р. В., Дерком В.І., Юхимом В. В. ще у 2010 році. Разом з тим, вказана справа розглянута Луцьким міськрайонним судом лише у поточному році. З початку поточного року дітьми вчинено 20 злочинів.

Прокуратурою району, 24.12.2012 проведено координаційну нараду за участю керівників правоохоронних органів Луцького району, предметом обговорення якої стан запобігання і протидії злочинності та корупції, захисту громадян від злочинних посягань, в тому числі у дитячому середовищі упродовж 2012 року.

У 2012 році закінчено провадженням 218 кримінальних справ (у 2011 році – 144), в тому числі направлено до суду з обвинувальним висновком відповідно 199 та 141. Для звільнення обвинуваченого від кримінальної відповідальності справи не направлялись (2011 рік – 1).

Як і в минулому році судами постанови про порушення кримінальних справ не скасовувались, справи з порушенням строків досудового слідства до суду не направлялись. Одну справу повернуто судом на додаткове розслідування (2011 рік – 2).

Усі кримінальні справи, які порушувались прокурором при одночасному скасуванні незаконних постанов про відмову в їх порушенні, направлено до суду (3). З 34 внесених документів прокурорського реагування притягнуто до дисциплінарної відповідальності 38 працівників ОВС.

У 2012 році прослідковується зменшення кількості зареєстрованих злочинів загальнокримінальної спрямованості 556, що на 87 злочинів менше, ніж у 2011 році. Із загальної кількості зареєстровано тяжких та особливо тяжких злочинів 222 (305 злочинів у 2011).

Зменшення кількості злочинів спостерігається по вбивствах на 2 злочини (1 проти 3), злочинів сфері суспільної моралі (0 проти 1), зґвалтувань (0 проти 1), грабежів (8 проти 12), крадіжок (247 проти 381), крадіжок з торгових об'єктів (9 проти 23) шахрайств (16 проти 18) , хуліганств (932 проти 39), незаконних заволодінь, в т.ч. автомобілями (2 проти 5) злочини пов'язані з незаконним обігом наркотичних засобів (34 проти 36). Злочинність на 10 тис. населення становить 73,6 (2011 рік – 97,3).

У сфері запобіганні та протидії корупції закінчено провадження по 1 кримінальній справі про злочини з ознаками корупції про одержання хабара. Складено 2 протоколи, винні особи притягнуті до відповідальності.

Прокуратурою району у 2012 році закінчено розслідуванням 9 справ, з яких 8 справ направлено до суду з обвинувальним висновком та 1 справа з постановою про звільнення від кримінальної відповідальності за строками давності. 3 направлених до суду кримінальних справ закінчено з ознаками корупції 1 справу, щодо 2 осіб, у бюджетній сфері 4 справи, щодо 4 осіб, 1 справу у сфері земельних правовідносин, щодо 1 особи та 1 справу, щодо 1 працівника ОВС. Із закінчених досудовим слідством 9 справ розслідування було закінчено у терміни до двох місяців. До суду кримінальні справи, не підслідні органам прокуратури, не направлялися.

У направлених до суду у 2012 році кримінальних справах притягнуто до кримінальної відповідальності 10 осіб, які не затримувалися в порядку ст.115 КПК України.

У 2012 році кримінальні справи на додаткове розслідування прокурором не направлялись, в порядку ст.249-1 КПК України судом не повертались та прокурором в порядку ч.4 ст.232 КПК України не відкликались, на стадії слідства справи провадженням не закривалися. Виправдувальні вироки не постановлялися, постанови про порушення кримінальних справ прокурором та судами не скасовувалися.

Упродовж поточного року особисто прокурором Луцького району підтримано державне обвинувачення у 6 кримінальних справах з постановленням вироку.

В поточному році задоволено апеляцій прокурора відносно 12 осіб, відносно 2 осіб вироки скасовані за апеляцією засуджених, за аналогічний період минулого року задоволено апеляцій прокурора відносно 8 осіб.

З набуттям чинності новим Кримінальним процесуальним кодексом України та кардинальною зміною процесу прокуратурою району приділено більше уваги якнайшвидшому прийняттю остаточних законних рішень у справах, які були направлені в суд до 20.11.2012.

Протягом року судом на додаткове розслідування повернуто 2 кримінальні справи, прокурором у порядку ст.232 КПК України справи не відкликались, судом відповідно до ст.249-1 КПК України не повертались виправдувальні вироки по кримінальних справах не постановлялись, справи за реабілітуючими підставами не закривалися.

Завдяки вжитим заходам прокурорського реагування вдалось досягти повного погашення заборгованості із виплати заробітної плати.

Виявлялись порушення законодавства у сфері ЗЕД (внесено 2 подання, до відповідальності притягнуто 5 посадовців контролюючих органів).

Виявлялись кримінально-карані діяння в сфері поведження з відходами.

У сфері земельних відносин внесено 31 документ реагування, а саме: принесено 17 протестів (15 задоволено, 2 на розгляді), пред'явлено 15 позовів на суму 513 тис. грн., внесено 4 подання за результатом розгляду яких притягнуто 7 осіб.

Питання проведення розмежування земель державної та комунальної власності прокуратурою району неодноразово піднімалось та описувалось у

внесених протягом року поданнях, однак повністю не усунуто у зв'язку з відсутністю фінансування.

У сфері охорони навколишнього природного середовища внесено 13 документів реагування, а саме порушено одну кримінальну справу у сфері поводження з відходами, внесено 12 подань, з яких 2 у сфері охорони водних ресурсів, 1 природно-заповідний фонд, 8 у сфері поводження з відходами, відшкодовано до бюджету 3.5 тис.грн.

У сфері економічних відносин внесено 15 документів реагування з яких, порушено 1 кримінальну справу, задоволено 1 протест, внесено 13 подань за результатом розгляду яких 19 осіб притягнуто до дисциплінарної відповідальності 11 з яких службові особи органів контролю та відшкодовано до бюджету 20 тис.грн.

3 притягнутих осіб у сфері додержання вимог чинного законодавства про державну та комунальну власність порушено 1 кримінальну справу, внесено 3 подання, 3 особи притягнуто до відповідальності.

У сфері оподаткування 2 подання, 5 осіб притягнуто до відповідальності (у т ому числі по ПДВ 3 особи.)

У бюджетній сфері 4 подання, 3 особи притягнуто (з них 2 особи органу контролю), відшкодовано 20 тис. грн..

У сфері зовнішньоекономічної діяльності 2 подання 5 осіб органів контролю притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

Документи реагування у інвестиційній сфері при освоєнні підприємствами району 19,5 млн.грн. не вносились у зв'язку з відсутністю підстав.

Впродовж поточного року прокуратурою району вживались заходи щодо погашення заборгованості з виплати заробітної плати. Зокрема, внесено 3 подання за результатами розгляду яких до відповідальності притягнуто 2 посадових особи, відшкодовано 228 тис. грн. невиплаченої заробітної плати.

В інтересах громадян прокуратурою району пред'явлено до Луцького міськрайонного суду 8 заяв в порядку наказного провадження про видачу судових наказів про стягнення нарахованої, але не виплаченої заробітної плати на загальну суму 27 тис.грн., які розглянуті та задоволені, реальне виконання становить 48 тис.грн. (ВАТ «Волиньрибгосп», ВКП «Волиньгранпостач»).

У сфері охорони праці прокуратурою району у протягом поточного року внесено подання у ВВД Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань у м. Луцьку, в частині повноти здійснення контролю за надходженням страхових внесків до фонду, за результатами розгляду якого до відповідальності притягнуто посадову особу.

Аналогічні перевірки проведені у Луцькій міжрайонній виконавчій дирекції Фонду соціального страхування від тимчасової втрати працездатності, управлінні Пенсійного фонду України, за результатами яких внесено три подання, до відповідальності притягнуто три особи.

За результатами проведених перевірок протягом 2012 року щодо додержання вимог законодавства про основи соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань встановлено, що вся заборгованість охоплена позовними вимогами ВВД Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань у м. Луцьку, Луцькою міжрайонною виконавчою дирекцією

Фонду соціального страхування від тимчасової втрати працездатності, управлінням Пенсійного фонду України, відповідно прокуратурою району позови у вказаній категорії не пред'являлись.

Також, прокуратурою Луцького району проведена перевірка дотримання вимог Законів України "Про зайнятість населення" та "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття" щодо додержання порядку працевлаштування безробітних, цільового використання коштів Фонду. За результатами перевірки прокуратурою Луцького району пред'явлений до Волинського окружного адміністративного суду адміністративний позов в інтересах держави в особі Луцького районного центру зайнятості про стягнення з гр. Якимчук О.Л. 3 тис. грн. зайво виплаченої допомоги по безробіттю, яка розглянута і задоволена.

Всього, за внесеними у поточному році райпрокуратурою документами прокурорського реагування у сфері соціального захисту пільгових категорій громадян задоволено 5 подань, до відповідальності притягнуто 4 посадових особи, у т.ч. 2 особи контролюючих органів.

Протягом 2012 року прокуратурою Луцького району пред'явлено 42 позови (заяв) на суму 1 млн. 062 тис.грн.; судом розглянуто та задоволено – 29 позовів (заяв) на загальну суму 581 тис.грн., добровільно відшкодовано відповідачами 224 тис. грн., реальне виконання становить 1 млн. 046 00 тис.грн. В порядку цивільного та адміністративного судочинства оскаржено 7 судових рішень.

Так, на захист інтересів держави прокуратурою району у 2012 році пред'явлено 34 позови на загальну суму 1 млн. 022, 00 грн., задоволено позовів (заяв) – 21 на загальну суму 561 тис. грн., у тому числі до бюджету 552 тис.грн. Добровільно відшкодовано відповідачами за закритими справами 224 тис.грн.

Основна категорія позовів пред'явлених прокуратурою у банківській сфері, на загальну суму 880 тис. грн., з питань земельних відносин - 114 тис.грн., бюджетної системи – 125 тис.грн., кредитно – фінансової системи – 777 тис.грн., про відшкодування шкоди заподіяної злочинами – 161 тис.грн.

При виконанні судових рішень задоволено 6 подань, за результатами розгляду яких до дисциплінарної відповідальності притягнуто дві особи органів контролю, задоволено два протести.

За результатами проведених перевірок дотримання вимог земельного законодавства при зміні цільового використання земель сільськогосподарського призначення на території Луцького району пред'явлені позови в порядку цивільного судочинства в інтересах держави в особі Підгайцівської, Боголюбської та Піддубцівської сільських рад про стягнення 269, 3 тис. грн. сільськогосподарських втрат, які розглянуті та задоволені.

Також, у сфері земельних відносин прокуратурою Луцького району пред'явлено в порядку господарського судочинства позовні заяви в інтересах держави в особі Луцької РДА, Одерадівської сільської ради про стягнення з ТзОВ «Кріс Віт Україна» 16 тис. грн. збитків, заподіяних внаслідок самовільного зайняття земельної ділянки, в інтересах держави в особі Рокинівської селищної ради про стягнення з ВАТ «Волиньрибгосп» заборгованої орендної плати на загальну суму 46 тис.грн., в інтересах держави в особі Піддубцівської сільської ради до гр. Бойко І.І. про скасування державного акту на право власності на земельну ділянку площею 0, 1065 га, та до

підприємця Климова В.В. про стягнення заборгованої орендної плати на загальну суму 15 тис.грн. Всі позовні заяви судом розглянуті та задоволені.

Про звільнення самовільно зайнятих земельних ділянок на території Торчинської селищної ради загальною площею 0,115 га. прокуратурою району пред'явлено в порядку господарського судочинства 9 позовів. З них - 7 розглянуті та задоволені, по 2 припинене провадження у справі у зв'язку з відсутністю предмету спору на момент розгляду справ у суді.

За результатами розгляду звернень особи похилого віку Тимошика П.К. та гр. Балишин Г.П. прокуратурою Луцького району встановлено, що частину земельної ділянки, належної заявникам, за договором оренди, незаконно укладеного з Підгайцівською сільською радою, використовує підприємець Гроголь Л.І. і на ній здійснено забудову.

У зв'язку з цим, прокуратурою Луцького району в інтересах вищевказаних громадян пред'явлений позов про визнання договору оренди землі недійсним та повернення земельної ділянки заявникам, який рішенням апеляційного суду Волинської області від 22.11.2012 року позовні вимоги задоволені повністю.

Прокуратурою району у сфері захисту прав дітей у поточному році за актами прокурорського реагування до відповідальності притягнуто 19 посадових осіб, з яких 17 - органів державної влади та місцевого самоврядування, 2 - органів контролю.

Протягом поточного року на облік в ГКМСД Луцького РВ УМВС України у Волинській області поставлено 30 підлітків, станом на 01.12.2012 на обліку перебуває 32 неповнолітні особи, до адміністративної відповідальності притягнуто 177 неповнолітніх (що на 16,45% більше у порівнянні з 2011 роком), з яких 18 протоколів (2011 - 17) за ст.178 КУпАП за розпиття спиртних напоїв в громадських місцях, що на 5,88% більше, ніж у 2011 році. 20 протоколів (у 2011 - 10) за куріння у невідновлених місцях. Крім того, у 2012 році працівниками Луцького РВ УМВС України у Волинській області складено 6 протоколів за продаж алкогольних напоїв та тютюнових виробів неповнолітнім особам. Разом з цим, неповнолітніми у поточному році скоєно 76 злочинів (проти 26 у 2011).

Разом з тим, однією із причин показника зростання злочинності у 2012 році серед дітей є, що із 76 злочинів - 56 складів злочинів, вчинених Бабилясом С. А., Бабилясом В. А., Бабилясом А. А., Кельнячем Р. В., Дерком В.І., Юхимом В. В. ще у 2010 році. Разом з тим, вказана справа розглянута Луцьким міськрайонним судом лише у поточному році. З початку поточного року дітьми вчинено 20 злочинів.

Прокуратурою району, 24.12.2012 проведено координаційну нараду за участю керівників правоохоронних органів Луцького району, предметом обговорення якої стан запобігання і протидії злочинності та корупції, захисту громадян від злочинних посягань, в тому числі у дитячому середовищі упродовж 2012 року

На виконання п.8.3.Наказу Генерального прокурора №6-гн "Про організацію представництва прокурором в суді інтересів громадянина або держави та їх захисту при виконанні судових рішень", щодо забезпечення участі прокурорів за своєю ініціативою при розгляді судами справ про

усиновлення дітей іноземцями, позбавлення батьківських прав прокуратурою району начальнику служби у справах дітей Луцької районної державної адміністрації Гусаку І .Я. направлено лист від 25.05.2011 року №38/11 про обов'язкове повідомлення прокуратури Луцького району та із одночасним направленням копій позовних заяв і документів про пред'явлення вказаних позовів, їх судовий розгляд, реальне виконання, у тому числі щодо влаштування дітей, батьки яких позбавлені батьківських прав, у відповідний дитячий заклад.

Проте, існують випадки невчасного повідомлення прокуратури району про слухання справ вищевказаної категорії. Як приклад, про подану до Луцького міськрайонного суду позовну заяву від 16.05.2012 гр. Речун Г.С. до Речуна О.С., про позбавлення батьківських прав, де третьою стороною на стороні позивача, яка не заявляє самостійних вимог є орган опіки і піклування Луцької райдержадміністрації, прокуратуру району повідомлено факсимільним зв'язком за декілька годин до початку судового слухання справи, що позбавляє можливості прокурорських працівників повно та всебічно підготуватись до слухання справи.

Прокуратурою району відредаговано на вказані порушення, шляхом внесення подання голові Луцької райдержадміністрації, за наслідком розгляду якого 1 особу притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

Разом з тим, в ході вивчення законності судових рішень у справах про позбавлення батьківських прав, що розглянуті Луцьким міськрайонним судом Волинської області без участі прокурора, встановлено, що службовими особами служби у справах дітей Луцької райдержадміністрації допускаються випадки неповідомлення прокуратури району про слухання справ вказаної категорії.

Так, службою у справах дітей Луцької райдержадміністрації про наступне слухання справи № 2-6225/11 Луцьким міськрайонним судом про позбавлення батьківських прав, у складі головуючої Івасюти Л.В., що відбулось 21.02.2012, прокуратуру району не повідомлено, що мало наслідком те, що прокурори прокуратури Луцького району не забезпечили участь у вказаному судовому засіданні.

Крім цього, 30.07.2012, службою у справах дітей Луцької РДА не повідомлено прокуратуру про те, що судом буде слухатися справа Житинської С.А. до Житинського О.О. та Житинської Т.Б. про позбавлення останніх батьківських прав відносно їх синів – Житинського К.О. та Житинського Р.О., в результаті слухання якої Житинського О.О. та Житинську Т.Б. позбавлено батьківських прав.

Вивченням законності рішень Луцького міськрайонного суду по вищевказаним справам, встановлено, що підстав для вжиття заходів до їх оскарження прокуратурою району немає.

Вказані недоліки та прорахунки, допущені службою у справах дітей Луцької райдержадміністрації було обговорено на міжвідомчій нараді керівників правоохоронних та інших органів виконавчої влади, що відбулась 04.10.2012, за наслідками проведення якої винесено постанову про порушення дисциплінарного провадження відносно спеціаліста служби у справах дітей Луцької райдержадміністрації, яка перебуває на розгляді.

Крім того, 21.05.2012, у справі №0308/2384/2012 за позовом Котюк Л.А до Середюка В.В. про позбавлення останнього батьківських прав, Луцьким міськрайонним судом прийнято заочне рішення та внесено до Єдиного державного реєстру судових рішень та про участь прокурора не зазначено. Ухвалою Луцького міськрайонного суду 07.06.2012 внесено виправлення в описки до вказаного рішення, де вказано, що справа слухалась за участю прокурора Біляк Н.М.

У справі № 0308/10006/12 за позовом Павлової Л.В., Павлової О.П. до Павлової Н.П. про позбавлення батьківських прав 10.07.2012 прокурором району було вивчено матеріали справи та встановлено, що є всі підстави для задоволення позову. Однак, оскільки Луцьким міськрайонним судом в той самий час проводився розгляд ще однієї справи про позбавлення батьківських прав Речун Г.С., тому прокурором у справі подано заяву про оголошення рішення без участі прокурора, коли сторони у справі подали заяви про заочний розгляд справи. Таким чином, прокурором забезпечено участь у розгляді справи.

Прокуратурою району у 2012 році розглянуто 279 звернень, з яких 2 – задоволено, 184 звернень направлено в інші відомства, 2 звернення повернуто заявникам, 30 звернень прийнято на особистих прийомах, з яких 23 – особисто прокурором. У 2011 році розглянуто прокуратурою району 242 звернення, з яких 18 задоволено, 40 звернень направлено в інші відомства, 2 звернення повернуто заявникам, 28 звернень прийнято на особистих прийомах, з яких 14 – особисто прокурором. Повторні звернення за вказаний період до прокуратури району не надходили.

За задоволеними зверненнями внесено подання голові Промінської сільської ради, яке розглянуто та 1 особу притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

Крім того, за наслідками розгляду звернення гр. Неведюка, який є інвалідом 2 групи, прокуратурою району пред'явлено позов до Луцького міськрайонного суду з питань додержання вимог чинного законодавства про оплату праці приватним виробничо-комерційним підприємством "Волиньгранпостач", яка розглянута та задоволена.

З метою підняття авторитету прокуратури Луцького району та реалізації принципу гласності, прокурором району здійснено 39 виступів у засобах масової інформації, з яких 22 у регіональних друкованих виданнях, 15 у мережі інтернет.

До дня працівників прокуратури у районній громадсько-політичній газеті «Слава праці» опубліковано інтерв'ю С.Масалова «Прокуратура шукає шляхи демократичного правосуддя».

**Прокурор району
старший радник юстиції**



С. Масалов